



调整 - 保护 - 连接

大流行风险的变幻面孔

2024年

执行概要

执行概要

大流行病的变幻面孔

21世纪,全球的互联互通和流动性导致大流行风险有所增加。最近出现的一些令人关切的信号包括H5N1禽流感在牛中暴发并向人类蔓延,以及中非出现新的猴痘毒株。这些疫情极有可能进一步蔓延,给国际社会敲响了警钟。

虽然随着监测协调的改善和国家能力的提升,全球大流行应对能力比以往任何时候都更强,但世界依然非常脆弱。如果不积极主动,采取措施来识别和纠正薄弱环节,下一场大流行可能会再次让我们措手不及。

为做到未雨绸缪,全球防范工作监测委员会对大流行的基本风险驱动因素进行了综述,以强调那些最有效和最紧迫的可让世界更加安全的途径。

病原体的出现和传播并非随机事件,而是由生态系统变化引起的。城市化和国际贸易加剧了疾病在高流动性人口中的快速传播。动物和动物制品贸易量的增加和贸易模式的改变促进了动物病原体的传播。数字连通给疾病监测和突发卫生事件应对带来了积极的转变,但也带来了一些风险,包括错误信息和虚假信息的传播。人工智能放大了数字化转型带来的机遇和风险。有必要对大流行防范和应对工作面临的这些风险加以管理,为此,应确保在加强和公平获取数字技术的同时,实行符合伦理和公共卫生原则并能促进网络安全的监管框架。

信任:大流行应对工作中的一项资产

信任和不信任是大流行应对工作的核心,但在政策和科学方面,它们尚未得到应有的持续关注。信任缺失会损害控制措施的依从性,并煽动人们以隐密而非透明方式行事,从而导致新型病毒出现和疫情扩大。

国家之间的信任有利于加强全球和区域层面的国际协作与合作。世界卫生组织(世卫组织)会员国2024年通过的《国际卫生条例(2005)》修正案有助于建立信任,并强调国际社会愿意为了加强共同的卫生安全而克服竞争性利益。

预防大流行的“同一健康”方针

工业化养殖中动物密度较高、小规模养殖业不断变化的环境以及野生生物贸易不受监管等都会导致动物种群面临疾病暴发的风险,并增加疾病蔓延的可能性。要降低这些风险,就必须加强疾病监测,实行有效的监管制度,并为农民提供更好的保护和培训。

气候变化——以及土地利用变化、毁林和重新造林、栖息地丧失和水生态系统的变化——也会影响到物种分布、迁移模式和病原体生态,从而扰乱当前天然的宿主—病原体动态。

具有密集的人—动物—环境交界面并正在经历剧变的地方非常适合成为新的热点地区,出现具有流行潜力的新型疾病。不久之后,温带国家可能会暴发一些通常出现在热带地区的疾病,例如,由蚊子传播的流行病,包括登革热或黄热病。

最大限度的安全来自最大限度的公平

公平是决定大流行防范和应对工作成败的跨领域因素。不公平为新的疾病暴发创造了理想条件，并使得所有国家，无论其富裕程度如何，都会面临毁灭性的流行病以及长期的经济、社会和政治影响。

无法公平地获得对策会破坏全球团结。COVID-19大流行突显出在获得挽救生命的干预措施方面存在严重不平等，这其中不仅包括疫苗，还包括快速诊断检测、除氧器和个人防护装备等产品。正在发生的猴痘突发公共卫生事件可能会重蹈不公平的大流行应对工作的覆辙。

暴力冲突正在加剧不安全状况。这类冲突达到了第二次世界大战以来的最高水平，影响到约20亿人，并有超过1.17亿人流离失所¹²。冲突局势会延误对传染病的检测、应对和遏制，刚果民主共和国的猴痘疫情或加沙的脊灰病例便是例证。卫生保健服务提供者在武装冲突期间遇害也会有损各项关键能力。

大流行与第四次工业革命

生物医学创新对于更快、更有效地防范和应对流行病和大流行病至关重要。为制定更高质量、更有效的措施，研究针对特定病原体和各种病原体的工具必不可少。

有效应对卫生危机有赖于一个无缝衔接的端到端流程。这其中包括研发、测试、制造、监管、供应链和交付。为避免不平等现象加深和全球脆弱性增加，现在，解决这一过程所有环节当中存在的差距至关重要。加强全球卫生架构（包括通过一项促进公平的《大流行协定》）将有助于确保危机期间生物医学创新的可获得性和有效性，同时，降低脆弱性并提高抵御力。

流行和大流行防范和应对工作的有效治理需做到透明、包容、公平、灵活和不断学习。全社会和全政府参与的方针是良好应对措施的重要决定因素。

2024年全球防范工作监测委员会大流行风险评估

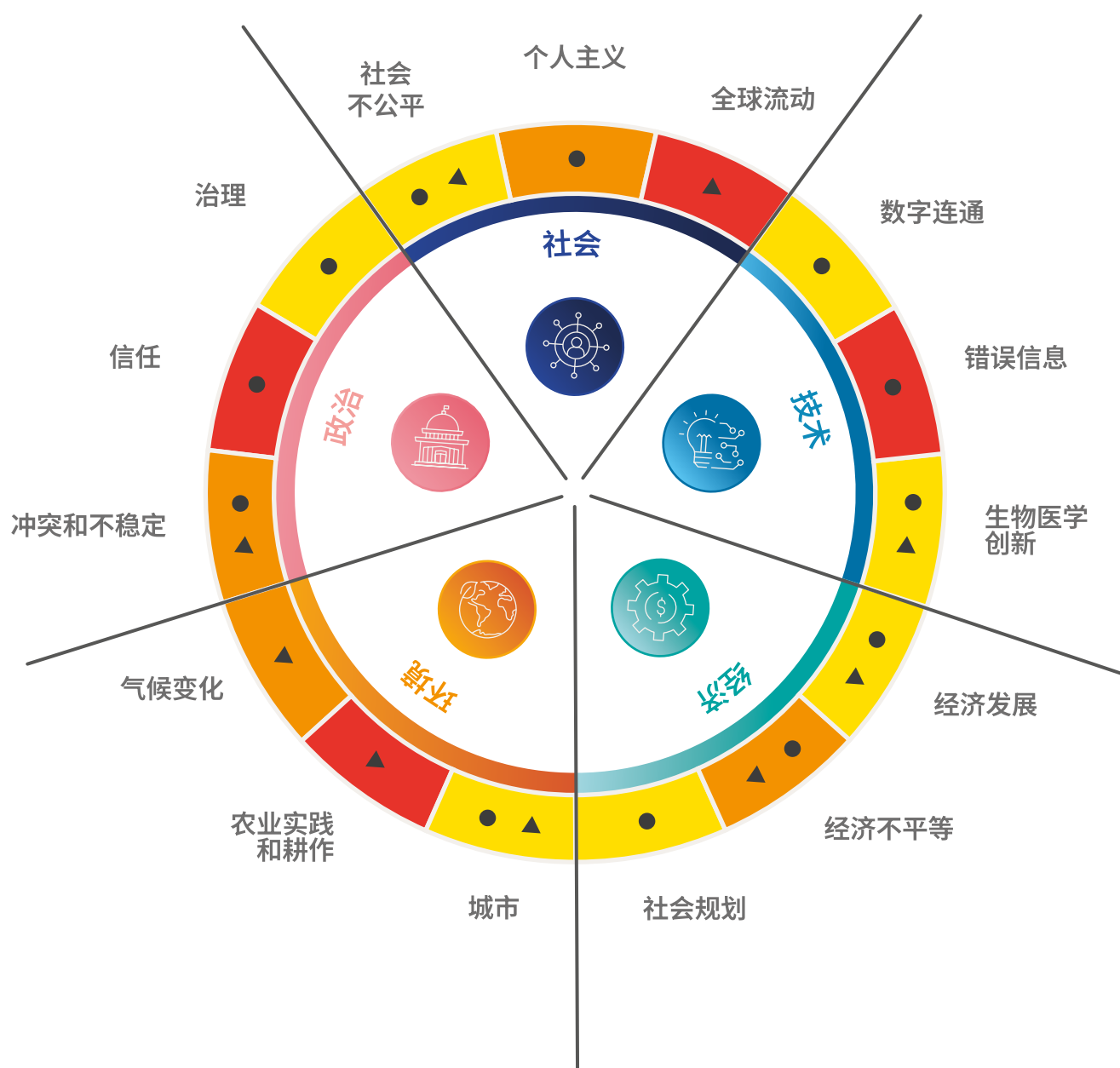
以下热图显示了全球防范工作监测委员会根据委员会《监测框架》中提出的量化指标，对各项STEEP（社会、技术、经济、环境和政治）驱动因素对大流行风险的影响进行了评估。这些评估审议了：

- **各项驱动因素的趋势**（例如，增加、减少或不同情况下的不同趋势）；
- **某项驱动因素**相比其他驱动因素，**对大流行风险的相对影响**（从较小到非常大），而非绝对影响；
- **采取紧急行动**减轻这些风险的**必要性和可行性**。

关于全球防范工作监测委员会大流行风险评估所依据方法的更多信息，可查阅委员会网站上的技术报告《扩大大流行风险评估》。



根据全球防范工作监测委员会和专家分析得出的 2024年各项驱动因素对全球大流行和流行病风险的影响



对风险的影响

- 非常大
- 较大
- 中等
- 较小

- 影响应对能力
- ▲ 影响大流行或流行病的出现或扩大



下文方框概述了全球防范工作监测委员会的评估工作，强调了2024年最为严峻的风险驱动因素。

2024年全球大流行风险状况

2024年全球防范工作监测委员会评估的15项大流行风险驱动因素中，有四项对风险水平的影响最大：全球流动、农业实践和耕作、错误信息以及信任。全球防范工作监测委员会指出，这些驱动因素正在迅速增加，如不尽快采取行动加以解决，它们极有可能导致新的疫情和流行病的出现和扩大，并影响我们应对当前疫情和流行病的能力。本报告针对这些新出现的大流行风险驱动因素，为政策制定者们提供了旨在加强预防、防范和应对工作的行动建议。

- **通过旅行、贸易和移民形成的全球流动**创下历史新高，在未来几年，可能还会继续增加。全球流动正在成为流行病和大流行病的一个主要放大因素。流动性大的国家（例如，那些有国际旅游枢纽、牲畜贸易量大或境内流离失所者和难民人数众多的国家）可能会变得更加脆弱。
- **农业实践和耕作**：总体而言，牲畜数量急剧增加。我们已在观察这一驱动因素对H5N1在全球范围内快速传播的影响。由于全球需求继续增加，而且，仍未能做到以协调一致的方式实施生物安保和监测措施，农业实践和耕作造成的总体溢出和扩大风险极为严重。
- **错误信息**：各地社交媒体的访问和使用量都在增加，人们接触到的虚假和误导性内容越来越多。公共卫生组织和各国政府正在努力跟进信息需求，及时应对错误信息，防止不信任。
- **信任**：许多国家的信任度有所下降，对机构的不信任正在增长，对多边体系的信任岌岌可危。这影响了我们应对突发卫生事件和寻找保护世界的多边解决方案的集体能力。不过，可以通过制定建立信任战略，克服在低信任环境中防范和应对大流行所面临的各种挑战。

另外四项驱动因素（**气候变化**，**个人主义**，**经济不平等**以及**冲突和不稳定**）也被评估为会对大流行风险产生重大影响，因此，今后也应予以密切监测。



重组防范工作, 应对新的大流行现实



1. 调整

下一次大流行将与上次有所不同, 因此, 应对措施必须能够适应不断变化的地方、国家和全球环境。只关注从COVID-19大流行中汲取的经验教训可能会导致我们是在为上一场而非下一场战斗做准备。

敏捷规划要求有能力在持续开展应对工作的同时, 处理一系列不断变化的风险驱动因素并管理多重危机。

每个国家都需要进行大流行风险驱动因素评估, 每个区域也都应进行全区域评估。国家和区域层面的防范计划应作出相应调整。

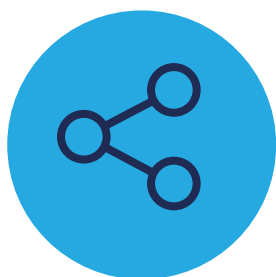


2. 保护

许多大流行风险无法轻易或快速得到缓解。因此, 各国需要加强保护。

需采取全面系统的保护方法, 以加强与社会保护相衔接的卫生系统的抵御力和能力。这些方法需要得到全球和区域卫生筹资架构的支持, 这类架构则需协调一致, 以加强防止疾病爆发和预先阻止疫情蔓延的能力。

需加强四个重要的保护屏障: 卫生系统抵御力、国际协作、社会保护以及防止危险病原体意外释放和其他生物技术风险的保障措施。



3. 连接

有必要通过更好地支持跨部门努力, 降低日益增强的全球连通性所带来的风险。通过加强卫生部门与环境部门之间的协作和交流, 可以将投资导向一些对两个部门而言都是双赢的解决方案。

“同一健康”方针降低了人—动物—环境交界面上出现人畜共患病的风险。在需要协同努力以解决发展不足、不平等、社会保护和加强初级卫生保健等问题的突发事件热点地区, 采取这种方针尤为重要。需要制定更好的衡量标准来界定突发事件的热点并确定与人—动物—环境动态相关的风险和解决方案。

投资采取全社会参与的方针和开展更具包容性的大流行防范和应对工作对于应对复杂的大流行风险驱动因素至关重要

必须为跨部门合作, 包括实施“同一健康”方针, 提供具有一定规模的专项资金。这将加快在大流行风险所涉及的多个部门之间寻找解决方案的速度, 并有利于应对大流行病所涉各种复杂问题。

结论

下一次大流行很可能会与上次有所不同，需要采取适应性、创新性和包容性防范和应对方案。国际社会必须通过投资促进公平、建立信任和协作，以确保有效应对未来的卫生危机。通过处理人、动物和环境之间复杂的相互作用，世界各国可以更好地防范未来的大流行并减轻其影响。



¹ 发言者在安全理事会上表示，暴力冲突的数量已达到自第二次世界大战以来的最高值，联合国必须重新考虑，努力实现和维持和平。载于：联合国[网站]。日内瓦：联合国。2023年1月26日 (<https://press.un.org/en/2023/sc15184.doc.htm>, 2024年10月8日访问)。

² <<2023年全球趋势：被迫流离失所>>。哥本哈根：联合国难民事务高级专员；2024年 (<https://www.unhcr.org/global-trends-report-2023#:~:text=At%20the%20end%20of%202023,events%20seriously%20disturbing%20public%20order,> 2024年10月8日访问)。



全球防范工作监测委员会秘书处
由世界卫生组织转交
20 Avenue Appia
1211 Geneva 27, Switzerland

gpmbscretariat@who.int

✕ @TheGPMB
in @global-preparedness-monitoring-board

gpmbs.org