



АДАПТАЦИЯ – ЗАЩИТА – ОБЪЕДИНЕНИЕ



МЕНЯЮЩИЙСЯ ХАРАКТЕР РИСКА ПАНДЕМИЙ 2024 г.

РЕЗЮМЕ

Резюме

Изменение облика пандемий

В XXI веке глобальная взаимосвязанность и мобильность привели к росту риска возникновения пандемий. Самыми недавними тревожными сигналами являются вспышки птичьего гриппа H5N1 среди крупного рогатого скота и его распространение на людей, а также появление нового штамма вируса оспы обезьян в Центральной Африке. Высокая вероятность их дальнейшего распространения должна стать тревожным звонком для мирового сообщества.

Хотя благодаря достигнутым улучшениям в координации эпиднадзора и сфере национальных возможностей надежность глобального потенциала реагирования на пандемии сейчас выше, чем когда-либо, человечество остается крайне уязвимым. Без принятия упреждающих мер по выявлению и устранению факторов уязвимости мы рискуем столкнуться с тем, что следующая пандемия вновь застанет нас врасплох.

Для обеспечения надлежащей готовности к будущим событиям СМГГ провел обзор основных факторов риска пандемий, чтобы наметить наиболее эффективные и приоритетные пути повышения глобальной безопасности.

Появление и распространение патогенных микроорганизмов являются не случайными событиями, а последствиями изменения экосистем. Быстрое распространение болезней среди высокоподвижных групп населения усугубляется процессами урбанизации и международной торговли. Возросший объем и изменившиеся структуры торговли животными и продуктами животного происхождения способствуют распространению патогенов животных. Цифровые средства коммуникации положительно повлияли на эффективность эпиднадзора и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, однако с ними связаны и определенные риски, в том числе риск распространения недостоверной и заведомо ложной информации. Искусственный интеллект (ИИ) расширяет как возможности, так и риски, присущие цифровой трансформации. Обеспечение готовности к пандемиям и возможностей принятия мер реагирования требует управления этими рисками, с тем чтобы расширение справедливого доступа к цифровым технологиям сопровождалось созданием надлежащей нормативно-правовой базы, соответствующей принципам этики и общественного здравоохранения и способствующей укреплению кибербезопасности.

Доверие – преимущество в борьбе с пандемиями

Доверие и недоверие являются ключевыми факторами в контексте принятия мер реагирования на пандемию, но до сих пор не стали предметом должного внимания с политической и научной точек зрения. Отсутствие доверия может способствовать как появлению новых вирусов, так и усилению вспышек, поскольку подрывает соблюдение мер контроля и вместо прозрачности стимулирует секретность.

Доверие между странами способствует укреплению международного взаимодействия и сотрудничества на глобальном и региональном уровнях. Поправки к Международным медико-санитарным правилам (ММСП) (2005 г.), принятые государствами-членами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 2024 г., призваны повысить уровень этого доверия, будучи выражением готовности мирового сообщества стать выше конкурирующих интересов в целях укрепления взаимной санитарно-эпидемиологической безопасности.

Применение концепции «Единое здоровье» для предотвращения пандемий

Риск вспышек заболеваний в популяциях животных и повышенная вероятность распространения инфекций обусловлены высокой плотностью содержания животных в промышленном животноводстве, изменением условий содержания в небольших фермерских хозяйствах и нерегулируемой торговлей дикими животными. Для снижения этих рисков необходимо усилить эпиднадзор, повысить эффективность режимов регулирования, а также активизировать мероприятия по защите здоровья и обучению сельхозпроизводителей.

Наряду с изменениями в землепользовании, обезлесением и лесовосстановлением, уничтожением среды обитания и изменениями водных экосистем изменение климата также влияет на ареалы обитания, маршруты миграции и экологию патогенов, нарушая традиционную естественную динамику взаимодействия «хозяин-патоген».

Места, где наблюдается активное взаимодействие между человеком, животными и окружающей средой и где происходят быстрые изменения, могут стать новыми очагами возникновения новых заболеваний с эпидемическим потенциалом. В недалеком будущем в странах с умеренным климатом могут возникнуть вспышки болезней, обычно характерных для тропических районов, например эпидемии вирусов, переносимых комарами, включая денге и желтую лихорадку.

Достижение максимальной безопасности благодаря максимальному равенству

Равенство — это универсальный фактор, способный повысить или, напротив, ослабить готовность к пандемиям и эффективность мер реагирования. Неравенство создает идеальные условия для новых вспышек и подвергает все страны, независимо от уровня их благосостояния, риску разрушительных эпидемий с долгосрочными экономическими, социальными и политическими последствиями.

Неравный доступ к средствам борьбы с болезнями подрывает глобальную солидарность. Пандемия COVID-19 высветила вопиющее неравенство в доступе к жизненно важным медицинским услугам, причем не только к вакцинам, но и к таким продуктам, как диагностические экспресс-тесты, кислородные концентраторы и средства индивидуальной защиты (СИЗ). Чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, связанная с ростом числа случаев заражения оспы обезьян, может привести нас к повторению всех ошибок, связанных с неравноправным реагированием на пандемию.

Отсутствие безопасности усугубляется ожесточенными конфликтами. Интенсивность вооруженных конфликтов достигла невиданного со времен Второй мировой войны уровня; сегодня конфликтами затронуто около 2 миллиардов человек, из которых более 117 миллионов были вынуждены покинуть свои дома^{1,2}. Вооруженные конфликты тормозят принятие мер по выявлению инфекционных заболеваний, реагированию и контролю, о чем свидетельствуют вспышка оспы обезьян в Демократической Республике Конго (ДРК) или случаи полиомиелита в Газе. Гибель медицинских работников во время вооруженных конфликтов также серьезнейшим образом подрывает возможности принятия мер в области здравоохранения.

Пандемии и четвертая промышленная революция

Инновации в области биомедицины имеют решающее значение для ускоренного и эффективного обеспечения готовности к эпидемиям и пандемиям, а также реагирования на них. Для разработки более качественных и эффективных мер борьбы с патогенами крайне важны исследования в области инструментов как для специфического, так и для неспецифического обнаружения патогенов.

Эффективность реагирования на кризисы в области здравоохранения зависит от наличия бесперебойного всеобъемлющего процесса, охватывающего научные исследования и разработки, испытания, производство, регулирование, системы снабжения и доставку лекарственных средств на места. Пробелы на любом этапе этого процесса крайне важно устранять в интересах недопущения дальнейшего углубления неравенства и усугубления глобальной уязвимости. Укрепление глобальной архитектуры здравоохранения, в том числе с помощью Соглашения о борьбе с пандемиями, нацеленного на повышение равенства, поможет обеспечить доступность и эффективность биомедицинских инноваций во время кризисов, снижая уязвимость и повышая устойчивость.

Эффективное управление в области обеспечения готовности к пандемиям и эпидемиям и реагирования на них требует прозрачности, инклюзивности, равноправия, гибкости и обучения. Ключевыми факторами, определяющими эффективность принятия мер реагирования, являются подходы, предполагающие вовлечение всех слоев общества и всех государственных структур.

Оценка пандемического риска, выполненная СМГГ по состоянию на 2024 г.

На «тепловой карте» ниже представлена оценка СМГГ по каждой категории факторов риска пандемии на основе количественных показателей, предложенных в Механизме мониторинга СМГГ. В процессе оценки учитывалось следующее:

- **Тенденции по каждому фактору** (например, растущие, снижающиеся или неоднородные тенденции в различных контекстах);
- **Относительное влияние фактора на риск пандемии** в диапазоне от низкого до очень высокого в сопоставлении с другими факторами, а не по абсолютной шкале;
- **Необходимость и практическая выполнимость неотложных действий** по коррекции этих рисков.

Более подробное описание методологии, применявшейся СМГГ при оценке риска пандемии, представлено в техническом докладе «*Expanding pandemic risk assessment*» на веб-сайте СМГГ.

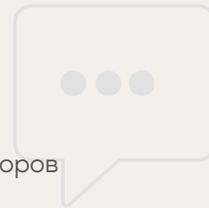


Влияние различных факторов на риск глобальной пандемии или эпидемии в 2024 г. согласно оценке СМГГ и экспертов



Влияние на уровень риска

- | | |
|---|--|
| Очень сильное | Влияние на возможности реагирования |
| Сильное | Влияние на появление или усиление риска |
| Умеренное | |
| Слабое | |



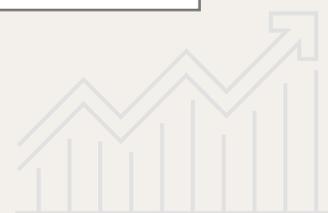
Ниже представлено резюме оценки СМГГ с указанием наиболее серьезных факторов пандемического риска по состоянию на 2024 г.

Уровень глобального пандемического риска в 2024 г.

Из 15 факторов пандемического риска, проанализированных СМГГ в 2024 г., наибольшее влияние на уровень риска оказывают четыре фактора: глобальная мобильность, сельскохозяйственные практики и производство, дезинформация и снижение доверия. СМГГ отметил, что влияние этих факторов риска стремительно растет и что эти факторы с наибольшей вероятностью могут способствовать возникновению и усилению новых вспышек и эпидемий в случае отсутствия скорейших корректирующих мер. В докладе содержится ряд рекомендаций для политиков по вопросам укрепления мер по предупреждению, обеспечению готовности и принятию мер реагирования в свете этих растущих факторов пандемического риска.

- **Глобальная мобильность**, связанная с международными поездками, торговлей и миграцией, достигла беспрецедентно высокого уровня, и, как ожидается, в ближайшие годы этот рост продолжится. Глобальная мобильность становится одним из основных усиливающих факторов эпидемий и пандемий. Страны с высоким уровнем мобильности (например страны, на территории которых расположены международные транспортные узлы, страны, ведущие интенсивную торговлю сельскохозяйственным скотом, либо страны, на территории которых присутствует большое число внутренне перемещенных лиц или беженцев) с высокой вероятностью будут становиться все более уязвимыми.
- **Сельскохозяйственные практики и производство**. Отмечается колоссальный рост совокупного поголовья домашнего скота. Влияние этого фактора уже отмечено в стремительном распространении вируса H5N1 во всем мире. По мере роста глобального спроса и на фоне несистематического осуществления мер биобезопасности и эпиднадзора общий уровень риска преодоления патогенами межвидового барьера и разрастания вспышек заболеваний, обусловленных сельскохозяйственными практиками, является очень высоким.
- **Дезинформация**. На фоне повсеместного расширения доступа к социальным сетям и их использования население получает растущие объемы ложной или недостоверной информации. Организации в сфере здравоохранения и государственные органы не справляются с задачей по предоставлению населению всей необходимой информации и своевременному противодействию дезинформации в целях сохранения доверия.
- **Доверие**. Во многих странах отмечается снижение доверия, растет недоверие к институтам, под угрозой находится доверие к многосторонней системе. Это оказывает негативное влияние на нашу коллективную способность бороться с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и вести поиск многосторонних решений для защиты человечества. Тем не менее, в ситуациях низкого доверия со стороны населения могут быть реализованы стратегии по укреплению доверия, что позволит преодолеть трудности в обеспечении готовности и реагировании на пандемии.

По итогам оценки оказывающими значительное влияние на пандемический риск были признаны еще четыре фактора (**изменение климата, индивидуализм, экономическое неравенство**, а также **конфликты и нестабильность**); эти факторы должны быть объектом пристального мониторинга в будущем.



Переосмысление системы обеспечения готовности с учетом новых пандемических реалий



1. АДАПТАЦИЯ

Поскольку следующая пандемия будет отличаться от предыдущей, меры реагирования на нее должны адаптироваться к меняющимся местным, национальным и глобальным условиям. Сосредоточивая внимание исключительно на уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, мы рискуем провести подготовку к уже состоявшемуся, а не к будущему сражению.

Для гибкого планирования требуется способность поддерживать усилия по реагированию, устраняя при этом растущий набор факторов риска и управляя многочисленными кризисами.

Каждая страна нуждается в оценке факторов пандемического риска, и каждому региону следует проводить собственную общерегиональную оценку. Планы обеспечения готовности как на национальном, так и на региональном уровнях должны быть соответствующим образом адаптированы.

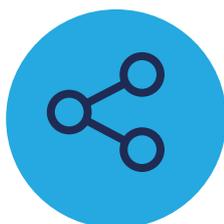


2. ЗАЩИТА

Поскольку многие риски, связанные с пандемиями, не поддаются легкой и быстрой коррекции, страны нуждаются в усилении защиты.

Для создания устойчивых и дееспособных систем здравоохранения, работающих во взаимодействии с механизмами социальной защиты, необходимы целостные системные подходы к защите населения. Они требуют согласованной поддержки и финансирования со стороны глобальной и региональной архитектуры здравоохранения для наращивания потенциала по предотвращению вспышек и недопущению их разрастания.

Необходимо укрепить четыре критически важных элемента системы защиты: устойчивость систем здравоохранения, международное сотрудничество, социальную защиту и гарантии от случайного выброса опасных патогенов и других биотехнологических рисков.



3. ОБЪЕДИНЕНИЕ

Для снижения рисков, обусловленных расширением взаимозависимости в планетарных масштабах, необходимо обеспечивать более эффективную поддержку межсекторальных усилий. Более тесное сотрудничество и обмен между сектором здравоохранения и природоохранном сектором открывают возможности для направления инвестиций на выработку взаимовыгодных решений для обоих секторов.

Подходы в рамках концепции «Единое здоровье» снижают риск возникновения зоонозных заболеваний на стыке взаимодействия между человеком, животным миром и окружающей средой. Они имеют особое значение в «горячих точках», т. е. местах, где требуются согласованные усилия для решения проблем отсталости, неравенства, социальной защиты и укрепления первичной медико-санитарной помощи. Необходимы более точные показатели, позволяющие выявлять «горячие точки» возникновения таких проблем и определять риски и решения, связанные с динамикой взаимодействия между человеком, животными и окружающей средой.

Для решения сложного комплекса проблем, связанных с факторами пандемического риска, важно обеспечить вложение средств в общесоциальные подходы и более инклюзивные меры по обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них.

Масштабное целевое финансирование межсекторального сотрудничества, включая внедрение подходов на основе концепции «Единое здоровье», имеет первоочередное значение. Это позволит ускорить поиск решений на стыке многочисленных секторов, сталкивающимся с пандемическим риском, и даст возможность комплексного противостояния пандемиям.

Заключение

Следующая пандемия с высокой степенью вероятности будет отличаться от предыдущей и потребует адаптивных, инновационных и инклюзивных подходов к вопросам обеспечения готовности и реагирования. Мировое сообщество должно инвестировать в мероприятия по достижению равенства и укреплять доверие и сотрудничество в интересах эффективного реагирования на будущие кризисы в области здравоохранения. Посредством решения сложных проблем, связанных со взаимодействием между человеком, животными и окружающей средой, человечество сможет лучше подготовиться к будущим пандемиям и смягчить их последствия.



¹ With Highest Number of Violent Conflicts Since Second World War, United Nations Must Rethink Efforts to Achieve, Sustain Peace, Speakers Tell Security Council. In : Organisation des Nations unies [site Web]. Genève, ONU. 26 janvier 2023 (<https://press.un.org/en/2023/sc15184.doc.htm>, по состоянию на 8 октября 2024 г.).

² Global Trends : Forced Displacement in 2023. Copenhagen, Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, 2024 (<https://www.unhcr.org/global-trends-report-2023#:~:text=At%20the%20end%20of%202023,events%20seriously%20disturbing%20public%20order,> по состоянию на 8 октября 2024 г.).



Global Preparedness Monitoring Board Secretariat
с/о Всемирная организация здравоохранения
20 Avenue Appia
1211 Geneva 27, Switzerland

gpmbscretariat@who.int

 [@TheGPMB](https://twitter.com/TheGPMB)

 [@global-preparedness-monitoring-board](https://www.linkedin.com/company/global-preparedness-monitoring-board)

gpmbs.org