

ОТ МИРА РАЗДЕЛЕННОГО



К МИРУ ПОДГОТОВЛЕННОМУ

Резюме | 2021

**ОТ МИРА
РАЗДЕЛЕННОГО
К МИРУ
ПОДГОТОВЛЕННОМУ**

Доклад СМГГ

Резюме | 2021

Предисловие



К октябрю 2021 г. число погибших от COVID19 достигнет 17 миллионов человек¹. Более 1,5 миллиона детей во всем мире лишились одного из родителей, бабушки или дедушки². Эта потеря будет сопровождать их всю оставшуюся жизнь. За каждой смертью стоит личная трагедия; каждая смерть ведет к утрате потенциала и оставляет в обществе колоссальную брешь.

Неудачи, постигшие нас в борьбе с пандемией COVID19, предрекали многие; эти неудачи уходят корнями в длительную историю неравенства и бездействия. Мы можем по праву гордиться научным прогрессом, достигнутым за период пандемии, особенно темпами разработки вакцин. Но должны испытывать глубочайший стыд за многочисленные трагедии – за создание излишних запасов вакцин, за катастрофический дефицит кислорода в странах с низким уровнем дохода, за поколение детей, лишенных возможности получить образование, и за крушение хрупких систем экономики и здравоохранения. Это бедствие должно было нас объединить, но вместо этого мир разобщен, раздроблен и разделен на части.

Не следует удивляться случившемуся. Следует злиться и горевать. Потому как смерть миллионов людей невозможно назвать нормальной или приемлемой.

К сожалению, почти нет оснований предполагать, что мы извлекаем правильные уроки из нынешней пандемии. Несмотря на то, что каждый день попрежнему гибнут тысячи людей, многие говорят и ведут себя так, как будто бы пандемия закончилась. Фокус внимания уже начинает смещаться на другие вопросы. Ведутся обсуждения возможных решений, однако пыл угасает. Прогрессу мешают геополитические разногласия, а переговоры проходят за закрытыми дверями без участия тех, кого в наибольшей степени затронут принятые решения. Мы вновь переходим от стадии паники к стадии апатии и пренебрежения. Если, невзирая на очевидные последствия наших неудач, мы не сменим курс, то упустим редкую и мимолетную возможность осуществить столь необходимые глубинные изменения.

Изменения возможны – они уже проводились в гораздо более сложных условиях. О нашей способности к решительным преобразованиям свидетельствует учреждение ВОЗ почти 75 лет назад. Но для этого страны должны перестать ставить во главу угла собственную выгоду и конкуренцию и в интересах построения более безопасного мира для всех должны быть готовы пожертвовать небольшой долей власти и поступиться малой частью суверенитета.

Мы должны отказаться от проявления нерешительности в вопросах руководства, разобщенности и идеи получения краткосрочных выгод и преобразовать экосистему реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения так, чтобы она отражала новое видение общего мира, общих рисков и общей ответственности. Нам необходимо изыскать новые пути для осуществления совместной работы как внутри стран, секторов и сообществ, так и между ними. Мы должны принять меры, которые позволят достичь наивысших уровней равенства и солидарности, всеохватности и взаимности, подотчетности и транспарентности, устойчивости и действий, а также свести к минимуму риски и последствия чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения для всех стран, всех народов и всех людей.

В докладе за этот год мы призываем к возобновлению глобального общественного договора и излагаем шесть мер, необходимых для построения более безопасного мира. Мы не даем новые рекомендации; напротив, при определении мер, которые, по нашему мнению, являются наиболее важными и окажут наибольшее воздействие, мы опираемся на нашу предыдущую работу и работу других учреждений.

Нетрудно занимать скептическую позицию и полагать, что переменам не суждено произойти, что неравенство, бездействие и разобщенность неизбежны, что на смену устаревшим моделям не придут более эффективные методы сотрудничества во имя всеобщего блага, и что мы обречены бесконечно ходить по замкнутому кругу то панического страха, то пренебрежительного отношения. Но мы должны отринуть пессимизм, признать нашу общую принадлежность к человеческому роду и растущую зависимость друг от друга и создать глобальную экосистему здравоохранения, которая послужит на благо всех народов. Мы должны вместе сделать шаг от мира разделенного к миру подготовленному.

Гн Эльхадж Ас Си

Сопредседатель

Резюме

Основные положения

Пандемия COVID19 наглядно продемонстрировала существующие в мире неравенство, разобщенность и отсутствие подотчетности. Экосистема реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения лишь отражает раздробленность мира. Она не соответствует своему назначению и нуждается в глубокой реформе.

Несмотря на то, что за последние 20 лет были вынесены сотни экспертных рекомендаций и созданы новые структуры, уровень устремлений и масштабы принятых мер не соответствуют глобальным потребностям. Мы знаем, что нужно делать. Нам просто никак не удается сделать то, что нужно.

Нынешняя пандемия заставила нас глубже осознать настоятельную необходимость глубинных перемен. Сейчас сложились подходящие условия, однако обсуждение новых механизмов управления и финансирования проходит за закрытыми дверями и в рамках форумов с ограниченным числом участников. Для осуществления эффективных преобразований требуются согласованные, последовательные и совместные действия.

Для предотвращения новых чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и смягчения их последствий нужен новый глобальный общественный договор. Этот договор должен заложить фундамент глобальной экосистемы реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В его основе должны лежать принципы справедливости и солидарности, всеохватности и взаимности, подотчетности и транспарентности, устойчивости и действий.

Совет по мониторингу глобальной готовности (СМГГ) призывает перейти от слов к делу и принять незамедлительные меры по шести наиболее важным направлениям реформы, а именно:

- укрепление глобального управления; заключение международного соглашения об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятию ответных мер и проведение встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран при участии других заинтересованных сторон для обсуждения вопросов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер;
- построение сильной ВОЗ, обладающей более широкими ресурсами, полномочиями и подотчетностью;
- учреждение гибкой системы реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, способствующей достижению всеобщего равенства посредством более эффективного обмена информацией и создания комплексного механизма исследований, разработок и обеспечения равноправного доступа к общим благам;
- учреждение механизма совместного финансирования деятельности по обеспечению готовности в целях обеспечения устойчивого, прогнозируемого, гибкого и масштабируемого финансирования;
- расширение прав и возможностей местного населения и обеспечение участия гражданского общества и частного сектора;
- укрепление независимого мониторинга и взаимной подотчетности.

Первый год пандемии COVID19 был отмечен коллективной неспособностью серьезно отнестись к обеспечению готовности и оперативно принять научно обоснованные меры, тогда как второй год выявил масштабы существующего неравенства и неспособность лидеров осознать нашу общую взаимозависимость и действовать соответствующим образом.

Никогда раньше мир не был столь взаимозависим. Таковой должна стать и наша экосистема реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Для обеспечения готовности необходима сложная и динамичная экосистема, охватывающая все страны, сектора и учреждения. Существующая система неработоспособна, в результате чего мир крайне уязвим для целого ряда угроз здоровью населения, число которых растет быстрее, чем наши возможности по их предотвращению.

В наших силах решить эту проблему, но действовать нужно немедленно. В настоящем докладе излагается разработанный СМГГ план действий по построению более безопасного мира, который подразумевает принятие шести основных мер. Реализация этого плана потребует смелых, согласованных и коллективных действий.

Мир разделенный

Изда роста национализма, геополитической напряженности и глубокого неравенства мир оказался расколот на части и вот уже почти два года с трудом справляется с последствиями COVID19. Пандемия COVID19 наглядно продемонстрировала существующие в мире проблемы: неравенство, отсутствие подотчетности и разобщенность.

Неравенство. Углубляется раскол между «имущими и неимущими». Доступ к вакцинам и лечению определяется не потребностями или принципом справедливости, но национальной принадлежностью и положением в обществе. От роста безработицы, закрытия школ и сбоев в системах снабжения больше всего страдают бедные и обездоленные страны и народы. Их экономика будет восстанавливаться гораздо медленнее. Многосторонние усилия по обеспечению равенства не достигли поставленных целей. Глобальная солидарность остается лишь броским лозунгом, для воплощения которого почти не было принято какихлибо значимых мер.

Отсутствие подотчетности. При обсуждении вопросов готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер лидеры выступают с заявлениями и обязуются соблюдать международные соглашения, но в дальнейшем не принимают меры для выполнения взятых обязательств. Страны не смогли обеспечить ВОЗ надлежащим, прогнозируемым и устойчивым финансированием, необходимым для построения сильной и независимой Организации. В мире отсутствуют эффективные механизмы обеспечения подотчетности.

Разобщенность. **Пандемия COVID19 повлекла** за собой поляризацию мира и привела к росту недоверия, неравенства и национализма. Она лишь ускорила существующие тенденции. Более того, хотя важнейшим фактором сдерживания нынешней пандемии и обеспечения готовности к следующей пандемии являются коллективные действия, текущие процессы реформирования экосистемы реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения могут лишь привести к сохранению этой разобщенности.

К миру подготовленному

Если мы не сумеем противостоять этим разрушительным тенденциям, то вряд ли сможем принять более эффективные меры при возникновении новой пандемии. Сейчас, пока фокус внимания не сместился на другие вопросы, перед нами открыто узкое окно возможностей. СМГГ призывает к возобновлению глобального общественного договора и принятию плана действий по построению более подготовленного мира.

Глобальный общественный договор

Нам необходим новый глобальный общественный договор о реагировании на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, который будет выполняться на коллективной основе всеми странами, секторами и сообществами исходя из понимания того, чтобы мы все живем в одном мире и должны разделять риски и ответственность. Для этого потребуются обязательства и взаимная подотчетность всех участников – стран, системы многостороннего взаимодействия, гражданского общества, частного сектора и населения. В основе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер должны лежать принципы справедливости и солидарности, всеохватности и взаимности, подотчетности и транспарентности, устойчивости и действий.

План действий по построению более подготовленного мира

За прошедшие годы было проведено немало оценок, по итогам которых были вынесены сотни рекомендаций с похожими выводами. СМГГ не стремится дополнить перечень рекомендаций, но предлагает шесть приоритетных мер, принятие которых в наибольшей степени будет способствовать построению более безопасного мира.

1. Укрепление глобального управления; заключение международного соглашения об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятию ответных мер и проведение встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран при участии других заинтересованных сторон для обсуждения вопросов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер.

Для определения вектора деятельности и обеспечения координации, ответственного руководства и подотчетности может использоваться надежная и согласованная рамочная программа, осуществление которой должно подкрепляться устойчивой политической приверженностью на высоком уровне и юридическими обязательствами.

Государства-члены ВОЗ должны заключить международное соглашение об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятии ответных мер.

Государства-члены ООН должны создать встречу на высшем уровне глав государств и правительств при участии других заинтересованных сторон для обсуждения вопросов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер.

2. Построение сильной ВОЗ, обладающей более широкими ресурсами, полномочиями и подотчетностью.

ВОЗ является единственной организацией, наделенной мандатом и легитимностью, позволяющими ей играть руководящую роль в усилиях по обеспечению глобальной готовности к чрезвычайным

ситуациям в области здравоохранения и принятию ответных мер. Однако для выполнения этой важнейшей функции ей нужны более широкие ресурсы и полномочия.

Государства-члены ВОЗ должны учредить при Исполнительном комитете ВОЗ постоянный комитет по вопросам чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и добиться согласования средств устойчивого финансирования ВОЗ, в том числе путем существенного увеличения размера начисленных взносов.

3. Учреждение гибкой системы реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, способствующей достижению равенства посредством более эффективного обмена информацией и создания комплексного механизма исследований, разработок и обеспечения равноправного доступа к общим благам.

Пандемия COVID19 выявила наличие серьезных пробелов в возможностях глобального эпиднадзора и принятия мер реагирования и ограниченность потенциала по производству, изготовлению и внедрению на справедливой основе медицинских мер противодействия. Разрабатываемые системы должны содействовать обеспечению равенства, обладать гибкостью и способностью к адаптации.

ВОЗ, ФАО, МЭБ и ЮНЕП, а также организации Трехстороннего партнерства должны разработать платформу эпиднадзора в режиме реального времени исходя из концепции «Единое здоровье», подкрепленную механизмами обмена данными и образцами и надлежащим механизмом совместного использования выгод, который включает в себя наращивание потенциала, подготовку кадров и обмен знаниями и технологиями.

В консультации с партнерами Инициативы АСТ и другими заинтересованными сторонами **государства-члены ВОЗ** должны учредить постоянную структуру для оказания поддержки комплексной разработке, производству и проведению закупок медицинских мер противодействия чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, а также обеспечению равноправного доступа к ним.

4. Учреждение механизма совместного финансирования деятельности по обеспечению готовности в целях обеспечения устойчивого, прогнозируемого, гибкого и масштабируемого финансирования.

В дополнение к моделям финансовой помощи в целях развития необходимо принять новый подход к международному финансированию деятельности по обеспечению готовности и принятию ответных мер, основанный на принципе разделения бремени ответственности.

Необходимо учредить новый механизм совместного финансирования под управлением Группы Всемирного банка, который будет функционировать в качестве финансового посреднического фонда. Новый механизм должен опираться на систему начисленных взносов с использованием формулы распределения взносов на основе принципов равенства и платежеспособности, дополненную ОПР.

5. Расширение прав и возможностей местного населения и обеспечение участия гражданского общества и частного сектора.

В архитектуре обеспечения готовности к пандемиям следует **уделить больше внимания потребностям** местного населения **и проведению информационно-разъяснительной деятельности с** привлечением общинных медико-санитарных работников, с упором на оказание первичной медико-санитарной помощи и принятие мер реагирования на уровне сообществ.

В структурах руководства и управления для обеспечения готовности должны быть предусмотрены эффективные средства для содействия обеспечению всеохватности, транспарентности и активного участия местного населения, секторов в рамках концепции «Единое здоровье» и соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, а также участия всех стран, а не только группы наиболее развитых и влиятельных государств мира.

6. Укрепление независимого мониторинга и взаимной подотчетности.

Важнейшее значение для оценки успехов в обеспечении готовности, изучения и распространения накопленного опыта, выявления пробелов и приоритетов и стимулирования деятельности имеет независимый мониторинг.

Лидерам следует укреплять роль независимого мониторинга в организации и осуществлении деятельности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятию ответных мер. В целях содействия обеспечению подотчетности и функционированию механизма совместного финансирования в международном соглашении об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятии ответных мер должно быть предусмотрено проведение независимого мониторинга.

От слов к делу для осуществления перемен

Лидеры должны приложить все усилия, чтобы нынешнее стремление к осуществлению перемен не пропало даром. Для достижения этой цели СМГГ призывает принять в этом году ряд мер, который приводится ниже.

- В ноябре 2021 г. на специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения государства-члены ВОЗ подтверждают необходимость заключения международного соглашения и налаживания процесса для дальнейшего проведения переговоров. Данный процесс должен осуществляться при активном участии соответствующих секторов и заинтересованных сторон.
- Генеральная Ассамблея ООН соглашается созвать встречу на высшем уровне глав государств и правительств при участии других заинтересованных сторон и начинает подготовительный процесс.
- Рабочая группа ВОЗ по устойчивому финансированию соглашается на существенное увеличение размера взносов в ВОЗ, чтобы обеспечить надлежащее и устойчивое финансирование важнейших функций и основных возможностей Организации.
- В консультации с правительствами стран, гражданским обществом, заинтересованными сторонами из частного сектора, Группой Всемирного банка, ВОЗ, учреждениями-исполнителями и другими сторонами на глобальном и региональном уровнях должны быть оперативно завершены проводимые в настоящее время обсуждения вопроса о создании нового финансового посреднического фонда.
- Принимая во внимание уроки, извлеченные в ходе обзора Инициативы АСТ, в консультации с партнерами Инициативы АСТ и другими заинтересованными сторонами государства-члены ВОЗ должны разработать круг ведения для комплексного механизма исследований, разработок и обеспечения равноправного доступа к общим благам. Это должно предполагать проведение консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество и частный сектор.



КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Global Preparedness Monitoring Board Secretariat
c/o World Health Organization
20, Avenue Appia
1211 Geneva 27 | Switzerland
gpmbscretariat@who.int | <https://www.gpmb.org>

© Всемирная организация здравоохранения
(действующая в качестве принимающей организации Совета
по мониторингу глобальной готовности), 2021 г.

Некоторые права защищены. Настоящая публикация
распространяется на условиях лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO.