

МИР

В ЗАМЕШАТЕЛЬСТВЕ

Совет по мониторингу глобальной готовности

РЕЗЮМЕ



ПРЕДИСЛОВИЕ



Ее Превосходительство Гру Харлем Брундтланд

Бывший премьер-министр Норвегии и бывший Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения



Г-н Эльхадж Ас Си

Председатель правления Фонда Кофи Аннана и бывший генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Никогда ранее мир не был столь явным образом предупрежден об опасности разрушительной пандемии, равно как и не располагал знаниями, ресурсами и технологиями для борьбы с такой угрозой. В то же время никогда ранее мир не сталкивался с пандемией, приводящей к таким широкомасштабным и разрушительным социально-экономическим последствиям.

Пандемия COVID-19 выявила коллективную неспособность серьезно отнестись к профилактике, обеспечению готовности и реагированию на пандемию и придать этим мерам должную приоритетную значимость. Она продемонстрировала неустойчивость тесно взаимосвязанных социально-экономических систем, а также хрупкость доверия. Она углубляет раскол в обществе и усиливает разногласия между странами, подпитываясь ими. Ее распространению способствуют существующие неравенства, недвусмысленно напоминая нам о том, что безопасность в области здравоохранения не может быть обеспечена без социальной защищенности. Развитию пандемии COVID-19 способствует также отсутствие порядка в мире.

Прошедшее столетие ознаменовалось многочисленными достижениями и инновациями, которые позволили повысить качество и увеличить продолжительность жизни людей во всем мире. Однако эти же достижения привели к резкому росту уязвимости к стремительно развивающимся вспышкам инфекционных заболеваний в результате увеличения численности и мобильности населения, изменения климата, усиления факторов взаимозависимости и возникновения неравенств. Уничтожение тропических лесов расширило возможности передачи вирусов от диких животных к человеку. Мы создали мир, в котором нарушение существующего равновесия в любом месте может привести к катастрофическим последствиям во всем мире, в то время как растущий национализм и популизм подрывают наш общий мир, процветание и безопасность. Распространению инфекционных заболеваний способствует раскол в обществе; социальное разобщение может приводить к смертельным последствиям.

Как было отмечено в прошлом году Советом по мониторингу глобальной готовности (СМГГ), патогенные микроорганизмы процветают в условиях нестабильности и отсутствия порядка. Пандемия COVID-19 доказала справедливость этого утверждения. Наличие достаточного объема ресурсов, сотрудничество и правильная организация деятельности позволяют замедлить темпы ее распространения. Там, где царят беспорядок, раскол и нищета, она процветает.

В своем прошлогоднем первом докладе СМГГ особо предупреждал о том, что системы и механизмы финансирования, необходимые для выявления чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и реагирования на них, недостаточно эффективны. Как показал опыт борьбы с COVID-19, эти системы по-прежнему находятся в неудовлетворительном состоянии и не обеспечены достаточными ресурсами, что создает серьезную угрозу. Эта пандемия также подчеркивает значимость человеческих аспектов в отношении безопасности в области здравоохранения, а также действий руководителей и граждан, которые имеют важнейшее значение для обеспечения эффективной готовности и реагирования.

В нашем докладе за этот год рассматриваются вопросы ответственного руководства и гражданской сознательности, а также адекватности систем и ресурсов как ключевых факторов успеха. Особое внимание в нем уделяется факторам, связывающим эти четыре элемента в эффективное целое – принципам и ценностям стратегического руководства, обеспечивающим правильный выбор, принятие решений и осуществление действий в нужное время. В нем отмечается, что никто не может быть в безопасности до тех пор, пока все не будет в безопасности, и содержится призыв к приданию нового импульса усилению приверженности ВОЗ принципу многосторонних отношений и многосторонней деятельности.

Пандемия еще далека от завершения. Некоторые страны добились сравнительно больших успехов в борьбе с вирусом, защите своего населения и спасении миллионов жизней. Другие не сумели добиться этого. Пандемия COVID-19 унесла почти миллион жизней. Разрушительные экономические и социальные последствия COVID-19 вновь напоминают нам о важнейшей роли инвестиций в обеспечение готовности к пандемии для безопасности населения, а также о необходимости пересмотра того, как расходуются бюджетные средства на цели государственной безопасности.

Мы уже извлекли много важных уроков, которые требуют незамедлительных действий, если мы хотим сказать с какой-либо уверенностью «никогда больше». Но обучение без действий бессмысленно, а неподтвержденные обязательства бесполезны. Как мы предупреждали в нашем последнем докладе: «Мы слишком долго не можем вырваться из замкнутого круга то панического, то пренебрежительного отношения к пандемиям: развиваем бурную деятельность, когда появляется серьезная угроза, а потом быстро сворачиваем ее, когда угроза теряет остроту».

Мы повторяем вновь: «Давно настало время действовать». И мы определяем обязательства и действия, которые должны быть смело, решительно, незамедлительно и с удвоенной энергией предприняты лидерами и гражданами, движимыми суровым признанием того, что бездействие убивает.

РЕЗЮМЕ

ВВЕДЕНИЕ

В нашем годовом докладе за 2019 г. «Мир под угрозой» мы предупреждали о самой реальной угрозе «быстрого распространения пандемии, вызванной летальным респираторным патогеном», а также о необходимости решительного политического лидерства на национальном и глобальном уровнях. Мы призывали выполнить семь неотложных мер для обеспечения глобальной готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения:

- — Главы правительств должны выполнять свои обязательства и выделять ресурсы
- — Страны и региональные организации должны лидировать, подавая пример
- — Все страны должны выстроить эффективные системы
- — Страны, доноры и многосторонние учреждения должны быть готовы к худшему
- — Финансирующие организации должны устанавливать связь между готовностью и планированием экономических рисков
- — Организации, финансирующие оказание помощи в целях развития, должны создавать стимулы и увеличивать финансирование для обеспечения готовности
- — Организация Объединенных Наций должна усилить механизмы координации

Прогресс в осуществлении этих мер был ограниченным. Это вызвано не тем, что миру не хватало возможностей предпринять эти шаги. За последнее десятилетие было множество призывов к действиям в этих областях, однако ни один из них не привел к необходимым изменениям. Финансовые и политические инвестиции в обеспечение готовности были недостаточными, и мы все расплачиваемся за это.

УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ COVID-19

Политическое лидерство имеет важное значение. Эффективные лидеры действуют решительно на основе научных знаний, фактических данных и передового опыта, а также в интересах людей. Чрезвычайные меры не предусматривают выбора между защитой людей и защитой экономики; действия в области общественного здравоохранения являются самым быстрым способом положить конец угрозе и вновь повысить производительность и уровень безопасности.

Обеспечение готовности – это не только то, что правительства делают для защиты населения своих стран, но и то, что люди делают для защиты друг друга. В отсутствие эффективной вакцины или методов лечения поведение отдельных людей никогда не играло столь важную роль. Граждане могут защитить друг друга и продемонстрировать социальную и моральную ответственность, действуя в наилучших интересах всех людей.

Последствия пандемий выходят далеко за рамки их непосредственных последствий для здоровья. Помимо того, что пандемия COVID-19 явилась непосредственной причиной гибели людей, она запомнится своим стремительным распространением и разрушительными социально-экономическими последствиями, особенно для уязвимых и обездоленных групп населения, во всем мире. Она продемонстрировала важное значение защиты жизни и средств к существованию, а также расширения нашего понимания готовности к тому, чтобы сделать образование, социальный и экономический секторы «защищенными от пандемии».

Эффективность существующих мер обеспечения готовности не поддается прогнозированию. Наше понимание готовности к пандемии было недостаточным. Национальные меры по обеспечению готовности не позволяли прогнозировать эффективность предпринимаемых странами мер по прекращению распространения вируса и спасению жизней, а также не учитывали важнейшее значение социальной защиты. Высшим критерием оценки готовности является эффективность ответных мер.

Окупаемость инвестиций в обеспечение глобальной безопасности в области здравоохранения огромна. Расходы на профилактику и обеспечение готовности измеряются миллиардами, а ущерб от пандемии – триллионами долларов. Потери, которые несет весь мир в результате пандемии COVID-19, эквивалентны размеру инвестиций в обеспечение готовности на протяжении 500 лет..

Помощь в целях развития не является адекватной моделью для финансирования этих инвестиций; обеспечение готовности является обязанностью всех стран и требует долгосрочного, предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования в гораздо более широких масштабах, основанного на глобальной солидарности. Глобальная безопасность в области здравоохранения не может более основываться на финансировании, предоставляемом небольшим числом щедрых стран, фондов и банков развития.

Ущерб от COVID-19	Инвестиции в обеспечение готовности
- Более 11 трлн долл. США, включая финансирование мер борьбы с пандемией - Будущие потери в доходах в размере 10 трлн долл. США	Дополнительно 5 долл. США на человека в год

Никто не будет в безопасности до тех пор, пока все не будет в безопасности. Глобальная готовность – это не просто сумма мер обеспечения готовности на национальном уровне. Пандемия, по определению, является глобальным событием и, таким образом, требует коллективных глобальных действий. Многосторонняя система для поддержки этих действий существует. Там, где она слаба, она нуждается в укреплении, а не в отказе от нее. Меры обеспечения готовности к пандемии носят сложный характер. Они нуждаются в консолидации, а не в дальнейшей фрагментации.

СМГГ ПРИЗЫВАЕТ К ДЕЙСТВИЯМ

СМГГ призывает к осуществлению безотлагательных действий по усилению предпринимаемых мер борьбы с COVID-19 и повышению уровня готовности к будущим пандемиям и чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения во всем мире, а также по восстановлению порядка, чтобы избежать катастрофических последствий и хаоса.

- 1** — Ответственное руководство
- 2** — Ответственная гражданская позиция
- 3** — Сильные и гибкие национальные и глобальные системы обеспечения безопасности в области здравоохранения во всем мире
- 4** — Устойчивые инвестиции в профилактику и обеспечение готовности, соразмерные масштабам пандемической угрозы
- 5** — Эффективное глобальное руководство деятельностью по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

Мы призываем к ответственному руководству

Неотложные меры:

- **Национальные лидеры и руководители международных организаций, а также другие заинтересованные стороны** принимают решительные меры на основе научных знаний, фактических данных и передового опыта на раннем этапе при возникновении чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Они препятствуют политизации мер по охране здоровья населения, обеспечению социальной защиты и укреплению национального единства и глобальной солидарности.
- Мы вновь обращаемся с призывом к **главам правительств** назначить высокопоставленного национального координатора, обладающего достаточными полномочиями и политической ответственностью, чтобы реализовывать общегосударственные и общесоциальные подходы и регулярно проводить многосекторальное моделирование ситуаций для повышения и поддержания эффективной готовности.
- **Национальные лидеры, производители и международные организации** обеспечивают, чтобы вакцины против COVID-19 и другие средства борьбы распределялись таким образом, чтобы это обеспечивало максимальную эффективность для прекращения пандемии, а также чтобы доступ был справедливым и равноправным и не зависел от уровня платежеспособности, предоставляя при этом работникам здравоохранения и наиболее уязвимым группам населения приоритетный доступ. Количество вакцин, предоставляемое каждой стране на начальном этапе, должно быть достаточным для охвата по крайней мере 2% ее населения, а также работников здравоохранения на переднем крае борьбы.

Мы призываем к ответственной гражданской позиции

Неотложные меры:

- **Граждане** требуют от своих правительств подотчетности за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, что требует от правительств расширения прав и возможностей граждан и укрепления гражданского общества.
- **Каждый человек** берет на себя ответственность за поиск и использование точной информации для самообразования, а также просвещения семей и сообществ. Они придерживаются форм поведения, способствующих укреплению здоровья, и принимают меры по защите наиболее уязвимых групп населения. Они выступают в поддержку этих действий в своих сообществах.

Мы призываем к созданию сильных и гибких национальных и глобальных систем обеспечения безопасности в области здравоохранения во всем мире

Неотложные меры:

- **Главы правительств** укрепляют национальные системы обеспечения готовности путем определения, прогнозирования и выявления патогенных микроорганизмов, обладающих пандемическим потенциалом на основе принципов «Единого здравоохранения», которые охватывают охрану здоровья животных и человека; создания основных возможностей в области общественного здравоохранения и наращивания кадрового потенциала для проведения эпиднадзора, раннего выявления и обмена информацией о вспышках заболеваний и аналогичных событиях; укрепления систем здравоохранения на основе всеобщего охвата услугами здравоохранения с учетом возможностей резкого наращивания потенциала в области оказания клинических и поддерживающих услуг; и создания систем социального обеспечения для защиты уязвимых групп населения, не оставляя никого без внимания.
- **Научные работники, научно-исследовательские учреждения, спонсоры научных исследований, частный сектор, правительства, Всемирная организация здравоохранения и международные организации** улучшают координацию и усиливают поддержку научных исследований и разработок при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, создают устойчивый механизм для ускорения разработок, обеспечения скорейшей доступности, а также эффективного и справедливого доступа к новым вакцинам, лекарственным препаратам, средствам диагностики и фармацевтическим мерам вмешательства при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, включая наращивание потенциала в области тестирования, расширения масштабов производства и распределения.
- **Главы правительств** вновь подтверждают свою приверженность многосторонней деятельности и обеспечивают усиление деятельности ВОЗ в качестве беспристрастной и независимой международной организации, отвечающей за руководство и координацию мер по обеспечению готовности к пандемии и реагированию на нее.

Мы призываем к осуществлению устойчивых инвестиций в профилактику и обеспечение готовности, соразмерных масштабам пандемической угрозы

Неотложные меры:

- **Главы государств, входящих в Группу 20**, обеспечивают предоставление достаточных объемов финансовых средств для смягчения нынешних и будущих экономических и социально-экономических последствий пандемии.
- **Главы правительств** обеспечивают и поддерживают финансирование мер по наращиванию национального потенциала обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них, разработанных для COVID-19, после окончания нынешней пандемии.
- **Организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения и международные финансовые учреждения** разрабатывают механизм для устойчивого финансирования глобальной безопасности в области здравоохранения, который обеспечивает мобилизацию ресурсов в необходимых масштабах и в требуемые сроки, не зависит от помощи в целях развития, признает обеспечение готовности в качестве глобального общего блага, а также не зависит от политических и экономических циклов.
- **Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения (МФУ)** обеспечивают финансирование научных исследований и разработок (НИОКР), отвечающих соответствующим критериям, и разрабатывают механизмы финансирования НИОКР, касающихся чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, во всем мире.

Мы призываем осуществлять эффективное глобальное руководство деятельностью по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

Неотложные меры:

- **Государства - участники Международных медико-санитарных правил (ММСП) или Генеральный директор ВОЗ** предлагают Всемирной ассамблее здравоохранения внести поправки в ММСП, которые включают укрепление механизмов оперативного оповещения и всестороннего обмена информацией; промежуточное определение категорий чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения; разработку научно обоснованных рекомендаций в отношении роли внутренних и международных рекомендаций, касающихся поездок и торговли; и механизмы оценки соблюдения ММСП и создания основных возможностей, включая механизм проведения всестороннего, периодического, объективного и внешнего обзора.
- **Национальные лидеры, Всемирная организация здравоохранения, Организация Объединенных Наций и другие международные организации** разрабатывают механизмы прогнозирования для оценки многосекторальной готовности, включая моделирование и имитационные учения, позволяющие тестировать и демонстрировать потенциал и оперативность реагирования систем готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, а также их функционирование в странах.
- **Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения и главы международных финансовых учреждений** созывают встречу на высшем уровне ООН по вопросам глобальной безопасности в области здравоохранения с целью согласования международной системы обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, включая ММСП, а также механизмы устойчивого финансирования, научных исследований и разработок, социальной защиты, справедливого доступа к мерам борьбы для всех и взаимной подотчетности.

ВЫВОДЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Пандемия COVID-19 является суровым испытанием готовности для всего мира. Совет делает вывод о том, что в отношении любых мер, о которых говорится в прошлогоднем докладе, достигнут лишь незначительный прогресс и что такое отсутствие лидерства усугубляет пандемию. Неспособность извлечь уроки из COVID-19 или непринятие соответствующих мер, подкрепленных необходимыми ресурсами и обязательствами, будет означать, что следующая пандемия, которая, несомненно, наступит, будет еще более разрушительной.

Мы понимаем, что СМГГ также должен измениться. Осуществляемый нами мониторинг и поддержка мер по обеспечению готовности должны в большей мере отражать вклад других секторов, помимо сектора здравоохранения, подчеркивать важное значение социальной защиты и основываться на более точных и прогностических оценках готовности.

Обязательства СМГГ

В качестве Совета по мониторингу глобальной готовности, мы обязуемся поддерживать надлежащее руководство мерами по обеспечению глобальной безопасности в области здравоохранения, выполняя свой мандат по независимому мониторингу готовности всех секторов и заинтересованных сторон, регулярно отчитываться о достигнутом прогрессе и постоянно выступать за эффективные действия.

СМГГ является независимым органом по мониторингу и подотчетности, совместно учрежденным ВОЗ и Всемирным банком в целях обеспечения готовности к глобальным кризисам в области здравоохранения. Совет осуществляет независимую и всестороннюю оценку прогресса в области усиления готовности к вспышкам заболеваний и другим чрезвычайным ситуациям с медико-санитарными последствиями и потенциала реагирования на них для руководителей и ответственных работников во всем мире. Совет осуществляет мониторинг уровня готовности всех секторов и заинтересованных сторон во всем мире, включая систему ООН, правительства, неправительственные организации и частный сектор, и представляет соответствующие доклады.

Сопредседатели

Ее Превосходительство Гру Харлем Брундтланд, бывший премьер-министр Норвегии и бывший Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения

Г-н Эльхадж Ас Си, председатель правления Фонда Кофи Аннана и бывший генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Члены

Д-р Виктор Дзау, президент Национальной академии медицины, США

Д-р Крис Элайас, президент Программы глобального развития Фонда Билла и Мелинды Гейтс, США

Сэр Джереми Фаррар, директор фонда Wellcome Trust, Соединенное Королевство

Д-р Энтони С. Фаучи, директор Национального института аллергии и инфекционных заболеваний, США

Г-жа Генриетта Фор, исполнительный директор ЮНИСЕФ

Д-р Джордж Ф. Гао, генеральный директор Китайского центра по контролю и профилактике заболеваний, Китайская Народная Республика

Ее Превосходительство Сигрид Кааг, министр внешней торговли и сотрудничества в области развития, Нидерланды

Профессор Илона Кикбуш, председатель Международного консультативного совета Центра по глобальному здравоохранению, Высший институт международных исследований и развития, Женева, Швейцария

Ее Превосходительство профессор Вероника Скворцова, Руководитель Федерального медико-биологического агентства, бывший министр здравоохранения, Российская Федерация

Д-р Ясухиро Судзуки, бывший главный санитарный врач, заместитель министра по здравоохранению, Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения, Япония

Д-р Жанетт Вега Моралес, директор по медицинским инновациям и технологиям сети клиник Красного креста UC-Christus, Чили

Профессор К. Виджей Рагаван, главный научный консультант Правительства Индии

Контактная информация

Global Preparedness Monitoring Board Secretariat
c/o World Health Organization
20, Avenue Appia
1211 Geneva 27
Switzerland
gpmbscretariat@who.int
www.who.int/GPMB

© Всемирная организация здравоохранения (действующая в качестве принимающей организации Совета по мониторингу глобальной готовности), 2020 г.

Некоторые права защищены. Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

