

混乱的世界



全球防范工作监测委员会

执行概要



前言



格罗·哈莱姆·布伦特兰博士阁下

挪威前首相、世界卫生组织前总干事



Elhadj As Sy先生

科菲·安南基金会董事会主席、红十字会与红新月会国际联合会前秘书长

世界从未如此明确地预警过有发生毁灭性大流行的危险，也从来没有应对这种威胁的知识、资源和技术。不过，世界从未发生过如此广泛且具有这么大破坏性的社会和经济影响的大流行。

COVID-19大流行暴露了全球在认真对待大流行预防、防范和应对并将其相应地列为工作重点方面的集体失败。它显示了高度关联的经济和社会体系的脆弱性，并显示了信任的脆弱性。它利用并加剧了社会内部和国家之间的裂痕。它利用了不平等，并毫不含糊地提醒我们，没有社会保障就没有健康保障。COVID-19利用了混乱的世界。

上个世纪见证的无数发展和创新改善和延长了全世界的生命。但是，同样的进步也促进了人口增长和流动、改变了气候、促进了相互依赖和造成了不平等，从而导致对快速传播的传染病疫情具有前所未有的脆弱性。对热带雨林的破坏增加了病毒从野生动物向人类传播的机会。我们的行为致使世界上任何地方的冲击都有可能演变成全世界的灾难，而日益兴起的民族主义和民粹主义破坏了我们共同的和平、繁荣和安全。分裂会助长传染病的传播；社会分裂可能是致命的。

正如全球防范工作监测委员会 (GPMB) 去年所指出的, 病原体在分裂和混乱中茁壮成长。COVID-19 已经证明了这一点。如果有充足的资源用于合作和组织, 它的传播速度就会放慢。它已在混乱、分裂和贫穷盛行的地方蓬勃发展。

GPMB 在去年的首次报告中发出警告时, 强调了发现和应对突发卫生事件所需的制度和资金不足问题。正如 COVID-19 所证明的那样, 这些制度仍然存在严重的缺陷和资源不足。这次大流行还突显了人类的卫生安全问题, 突显了领导人和公民的行动对强有力的防范和应对至关重要。

我们今年的报告强调了负责任的领导和公民意识以及充分的制度和资源是成功的关键因素。它特别强调的一个因素是将这四个要素结合成一个有效的整体: 确保在正确的时间做出正确选择、决策和行动的治理原则和价值观。报告指出, 除非所有人都安全, 否则没有人是安全的, 并呼吁重新致力于多边主义、世卫组织和多边体系。

大流行还远未结束。一些国家已在抑制病毒、保护本国人口、挽救数百万人生命方面取得了相对的成功。其他国家则没有。近百万人因 COVID-19 而失去生命。COVID-19 带来的毁灭性经济和社会影响再次提醒我们, 在防范大流行病方面的投资对人类安全至关重要, 需要重新考虑如何使用国家安全预算问题。

我们已经学到了很多重要教训, 要想满怀信心地说“再也不会发生”, 就需要立即采取行动。不过, 没有行动的学习是没有意义的, 不持续的承诺也是徒劳的。正如我们在上一份报告中所警告的那样, “长久以来, 我们在大流行问题上允许出现了恐慌和忽视的循环: 当出现严重威胁时, 我们就加大努力, 当威胁消退时, 我们很快就会忘记这些努力”。

我们再次表明: “早就该采取行动了”。我们还确定了领导人和公民必须做出的承诺和采取的行动, 必须立即做出大胆和果断的承诺, 立即采取大胆和果断的行动, 并以新的活力激励人们, 让他们清醒地认识到无所作为是致命的。

执行概要

导言

我们在题为“世界处于危险中”的2019年度报告中发出警告，“由致命的呼吸道病原体引起的大流行迅速传播”正在成为非常现实的威胁，需要国家和全球一级坚定的政治领导。我们呼吁采取七项紧急行动，以便我们的世界能够为突发卫生事件做好准备：

- 政府首脑必须作出承诺和投资
- 国家和区域组织必须以身作则
- 所有国家都必须建立强有力的制度
- 国家、捐助者和多边机构必须做好最坏打算
- 金融机构必须将防范工作与金融风险计划联系起来
- 发展援助资助者必须建立激励机制，增加对防范工作的资金支持
- 联合国必须加强协调机制

在落实这些行动方面进展有限。世界似乎没有采取这些步骤的机会。在过去十年里，要求在这些领域采取行动的呼吁有很多，但没有一次带来所需的变革。对防范的财政和政治投入一直存在不足，我们都在为此付出代价。

从COVID-19中学到的教训

政治领导作用重大。有效的领导者基于科学、证据和最佳实践和出于人民的利益而果断行事。紧急情况应对不是在保护人民和保护经济之间作出选择；公共卫生行动是结束威胁、恢复生产力和安全的最快途径。

防范不仅是政府为保护人民所做的事情，也是人民为相互保护而做的事情。在没有有效疫苗或治疗的情况下，个人的行为从来没有像现在这么重要。公民的行为应该出于所有人的最大利益，以此相互保护并展现出社会 and 道德责任。

大流行的影响远远超出了它们对健康的直接影响。除了直接导致的死亡人数之外，COVID-19还将因为其在全球的迅速传播以及带来的毁灭性社会和经济影响而被人们所铭记，特别是对脆弱和弱势群体。它证明了保护生命和生计的重要性，并扩大了我们对于防范工作的理解，那就是要让教育、社会和经济部门能够“抵御大流行”。

目前的防范措施无法预测。我们对大流行的防范工作了解不够。国家防范措施没有预测到各国应对措施在阻止病毒传播和拯救生命方面的有效性，社会保护的极端重要性也被忽视。对防范的最终检验是应对。

全球卫生安全的投资回报巨大。预防和防范支出是以数十亿美元计，而一场大流行的代价是以万亿美元计。COVID-19为世界带来的损失足够世界进行500年的防范投资。

发展援助不足以为这种投资提供资金；防范是所有国家的责任，需要在全球团结的基础上，在更大范围内提供长期、可预测、灵活和持续的资金。全球卫生安全不能继续依赖少数慷慨国家、基金会和开发银行的资金支持。

COVID-19的成本	对防范工作的投资
• 应对资金超过11万亿美元，还在计算中 • 损失未来收益10万亿美元	• 每人每年增加5美元

在所有人都安全之前，没有人是安全的。 全球防范不只是国家防范的总和。从定义上来讲，大流行是一个全球性事件，因此，需要全球采取集体行动。多边体系存在的意义就是为了支持这种行动。在薄弱的地方，需要加强，而不是放弃。防范大流行的工作已经很复杂。需要巩固，而不是继续分裂。

GPMB呼吁采取行动

GPMB呼吁采取紧急行动,加强目前对COVID-19的应对措施,更好地为未来的大流行和突发卫生事件做好准备;从灾难和混乱中恢复秩序。

- 1— 负责任的领导**
- 2— 公民参与意识**
- 3— 强大而灵活的国家和全球卫生安全体系**
- 4— 对预防和防范工作进行与大流行威胁规模相称的持续投资**
- 5— 健全的全球突发卫生事件防范治理**

我们呼吁负责任的领导

紧急行动:

- **国家领导人、国际组织领导人和其他利益攸关方**在面临突发卫生事件时及早采取基于科学、证据和最佳实践的果断行动。这样会阻止将有关保护公共卫生、确保社会保护和促进国家统一和全球团结的措施政治化。
- 我们再次呼吁各国**政府首脑**任命一名具有权威和政治责任感的国家高级协调员,负责领导整个政府和全社会的防范工作,并定期进行多部门模拟演练,以建立和维持有效的防范状态。
- **国家领导人、厂商和国际组织**确保COVID-19疫苗和其他应对措施的分配能够在阻止大流行方面发挥最大的影响,确保能够公平和公正地获得这些疫苗和其他应对措施,而不是以支付能力为基础,医务工作者和最弱势群体应该优先获得。每个国家都应该得到一个初始的疫苗分配,数量应足以覆盖至少2%的人口,以覆盖一线医务工作者。

我们呼吁公民参与

紧急行动:

- **公民**要求本国政府对突发卫生事件防范工作负责,这就要求政府要为其公民赋能,要加强民间社会。
- **每个人**都有责任寻求和利用准确的信息来教育自己、家人和社区。有责任采取有利于健康的行为,采取行动保护最脆弱的人群。并在社区内倡导这些行动。

我们呼吁建立强大而灵活的国家 and 全球卫生安全体系

紧急行动：

- **各国政府首脑**加强国家防范体系：根据将动物卫生与人类卫生结合起来的“一体化卫生”方法，识别、预测和发现具有大流行潜力的病原体的出现；建立核心公共卫生能力和监测人力，及早发现和分享有关疫情和类似事件的信息；加强基于全民健康覆盖的卫生系统，提高临床和支持服务的能力；建立社会保护制度，以保护弱势群体，不让任何一个人掉队。
- **研究人员、研究机构、研究资助者、私营部门、各国政府、世界卫生组织和各国际组织**加强对突发卫生事件研发的协调和支持，并建立一个可持续的机制，以确保快速开发、尽早供应、有效和公平获得针对突发卫生事件的新型疫苗、疗法、诊断和非药物干预措施，包括检测、规模化生产和分配的能力。
- **各国政府首脑**重申其对多边体系的承诺，加强世卫组织作为一个公正和独立的国际组织，并负责指导和协调大流行防范和应对工作。

我们呼吁对预防和防范工作进行与大流行威胁规模相称的持续投资

紧急行动：

- **二十国集团领导人**确保现在有充足的资金可供用于减轻大流行带来的当前和未来的经济和社会经济后果。
- **政府首脑**保证和维持为发展超出当前大流行规模的COVID-19国家突发卫生事件防范和应对能力所需的资金。
- **联合国、世界卫生组织和国际金融机构**建立一个不依赖发展援助的全球卫生安全可持续融资机制，在所需规模和时间范围内调动资源，将防范工作视为全球共同利益，而不受政治和经济周期的摆布。
- **世界银行和其他国际金融机构**对研发工作的投资要符合国际金融机构的融资条件，并建立为全球突发卫生事件研发工作提供资金的机制。

我们呼吁实行健全的全球突发卫生事件防范治理

紧急行动：

- **《国际卫生条例》缔约国或世卫组织总干事**向世界卫生大会提出对《国际卫生条例》的修订案, 包括: 加强及早通报和全面信息共享; 突发卫生事件的中级分级; 就国内和国际旅行和贸易建议的作用提出循证建议; 评估《国际卫生条例》遵守情况和核心能力执行情况的机制, 包括建立一个普遍、定期、客观和外部审查机制。
- **国家领导人、世界卫生组织、联合国和其他国际组织**建立旨在评估多部门防范情况的预测机制, 包括旨在检验和证明突发卫生事件防范体系的能力和灵活性及其在社会中的运行情况的模拟和演练。
- **联合国秘书长、世界卫生组织总干事和国际金融机构负责人**召开一次联合国全球卫生安全首脑会议, 目的是商定一个突发卫生事件防范和应对国际框架, 将《国际卫生条例》纳入该框架, 并且其中包括可持续筹资、研发、社会保护、人人能够公平获得应对措施以及相互问责的各种机制。

结论与承诺

COVID-19大流行为全世界的防范工作带来了严峻的考验。全球防范工作监测委员会的结论是, 在去年报告要求采取的所有行动方面都没有取得什么进展, 而这种缺乏领导力的情况正在加剧大流行。如果不吸取COVID-19的教训并以必要的资源和承诺采取行动, 将意味着肯定会到来的下一次大流行的破坏性将会更大。

我们认识到, GPMB也必须改变。我们对防范工作的监测和宣传必须更好地反映除卫生部门以外各部门的贡献、社会保护的重要性, 并且要基于得到改进的预测性防范措施。

GPMB承诺

作为全球防范工作监测委员会, 我们承诺通过履行我们的任务、独立监测所有部门和利益攸关方的防范工作、定期报告进展情况以及持续倡导采取有效行动, 支持对全球卫生安全实行良好治理。

GPMB是由世卫组织和世界银行共同召集以确保对全球卫生危机做好准备的独立监测和问责机构。该委员会为领导人、主要决策者和全世界提供独立和全面的评估,以评估全系统在提高对疾病疫情和其他突发卫生事件的防范和应对能力方面取得的进展情况。该委员会监测和报告包括联合国系统、政府、非政府组织和私营部门在内的所有部门和利益攸关方的全球防范情况。

联合主席

挪威前首相、世界卫生组织前总干事格罗·哈莱姆·布伦特兰博士阁下

科菲·安南基金会董事会主席、红十字会与红新月会国际联合会前秘书长Elhadj As Sy先生

成员

Victor Dzau博士,美国国家医学科学院院长

Chris Elias博士,美国比尔和梅琳达·盖茨基金会全球发展项目总裁

Jeremy Farrar爵士,英国威康信托基金会董事

Anthony S. Fauci博士,美国国家过敏和传染病研究所所长

亨丽埃塔·福尔女士,联合国儿童基金会执行主任

高福博士,中华人民共和国中国疾病预防控制中心主任

Sigrid Kaag阁下,荷兰对外贸易与发展合作部长

Ilona Kickbusch教授,瑞士日内瓦国际与发展研究生院全球卫生中心国际咨询委员会主席

Veronika Skvortsova教授阁下,联邦生物学局局长,俄罗斯联邦前卫生部长

铃木康弘博士,日本厚生劳动省卫生副大臣、前首席医疗和全球卫生官

Jeanette Vega Morales博士,智利La Red de Salud UC-Christus首席医疗创新和技术官

K. VijayRaghavan教授,印度政府首席科学顾问

联系信息

Global Preparedness Monitoring Board Secretariat
c/o World Health Organization
20, Avenue Appia
1211 Geneva 27
Switzerland
gpmbscretariat@who.int
www.who.int/GPMB

© 世界卫生组织 (全球防范工作监测委员会的代管组织) 2020

年 保留部分版权。本作品可在 CC BY-NC-SA 3.0 IGO 许可协议下使用。

