

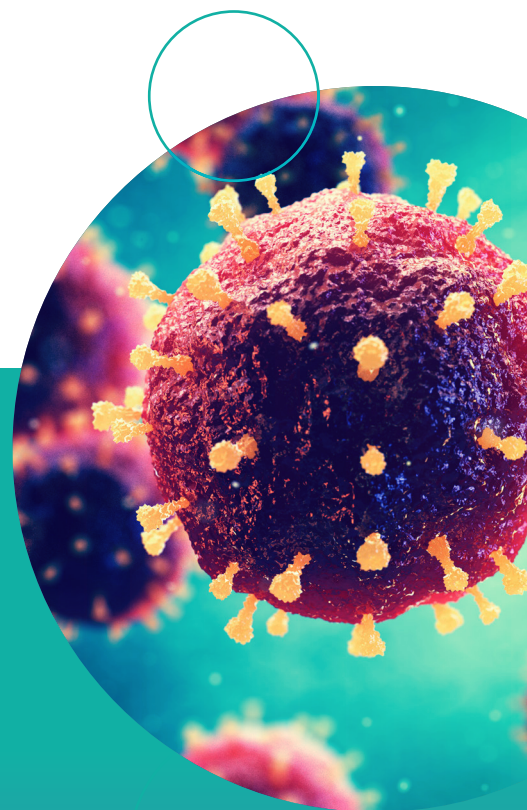
МИР ПОД УГРОЗОЙ

Годовой доклад об уровне глобальной
готовности к чрезвычайным ситуациям
в области здравоохранения

Совет по мониторингу глобальной готовности

Резюме:

Программа действий для лидеров



В своем первом годовом докладе Совет рассматривает и определяет наиболее неотложные потребности и действия, необходимые для ускоренного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Первый доклад посвящен эпидемиям и пандемиям.

Главный вывод доклада заключается в том, что мир должен работать на опережение, создавая системы и налаживая связи, необходимые для выявления и подавления потенциальных вспышек болезней. Эти меры обеспечения готовности являются глобальным общественным благом, и в работу по повышению готовности, выявлению вспышек, реагированию на них и последующему восстановлению должны быть в значительной степени вовлечены все сообщества — от местных до международного. Инвестиции в готовность к чрезвычайным ситуациям позволят улучшить медико-санитарные результаты, укрепить доверие населения и сократить масштабы нищеты, что также будет способствовать достижению Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

Решение проблемы зависит от руководителей на всех уровнях. Их обязанность — сделать обеспечение готовности приоритетной задачей, применяя принцип учета интересов всего общества, который гарантирует участие и защиту всех групп населения.

РЕЗЮМЕ: ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ЛИДЕРОВ

СЕМЬ НЕОТЛОЖНЫХ МЕР ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ГОТОВНОСТИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



Главы правительств должны выполнять свои обязательства и выделять ресурсы.

Главы правительств всех стран должны быть привержены делу обеспечению готовности и выполнять обязательства по Международным медико-санитарным правилам (ММСП (2005 г.)). Они должны на приоритетной основе и целенаправленно выделять внутренние ресурсы и регулярное финансирование на обеспечение готовности в качестве неотъемлемого компонента национальной и глобальной безопасности, всеобщего охвата услугами здравоохранения и работы по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Показатель прогресса к сентябрю 2020 г.

- Все страны, завершившие к 1 июля 2019 г. оценку своих возможностей, разработали НПДБЗ с калькуляцией затрат, определили требуемые ресурсы и приступили к реализации плана.



Страны и региональные организации должны лидировать, подавая пример.

входящие в Группу 7, Группу 20 и Группу 77, и региональные межправительственные организации должны полностью выполнять свои политические и финансовые обязательства по обеспечению готовности и регулярно отслеживать ход их выполнения на своих ежегодных совещаниях.

Показатель прогресса к сентябрю 2020 г.

- Государства — члены Группы 7, Группы 20 и Группы 77 и региональные межправительственные организации отслеживают исполнение своих обязательств по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.



Все страны должны выстроить эффективные системы.

Главы правительств должны назначить высокопоставленного национального координатора, обладающего достаточными полномочиями и политической подотчетностью, чтобы реализовывать общегосударственный и общесоциальный подход и регулярно проводить многосекторальное моделирование ситуаций для повышения и поддержания фактической готовности. Они должны ставить во главу угла взаимодействие с местными сообществами на всех направлениях работы по обеспечению готовности, укрепление доверия и привлечение широкого спектра заинтересованных сторон (законодателей, представителей ведомств здравоохранения и ветеринарии, безопасности и иностранных дел, частного сектора, местных лидеров, женщин и молодежи).

Показатели прогресса к сентябрю 2020 г.

- Как минимум те 59 стран, которые завершили разработку НПДБЗ, назначили высокопоставленного национального координатора (совет, комиссию или агентство) для реализации общенациональных мер по обеспечению готовности и руководства действиями во всех секторах в случае чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения.
- ВОЗ, Всемирный банк и партнеры совместно со странами разрабатывают и оценивают комплексы приоритетных мероприятий для повышения потенциала готовности, которые могут быть профинансированы в текущем бюджетном цикле, и сопоставляют эти мероприятия с ожидаемыми результатами в ближайшей перспективе.
- Уменьшено количество, но повышена согласованность координационных механизмов, глобальных, региональных и страновых сетей, институтов и инициатив в сфере готовности, а также исследований и разработок (НИОКР).



Страны, доноры и многосторонние учреждения должны быть готовы к худшему.

Угроза быстрого распространения пандемии, вызванной летальным респираторным патогеном (будь то возникшим природным путем или выпущенным в окружающую среду случайно или преднамеренно), обуславливает дополнительные требования к готовности. Доноры и многосторонние учреждения должны обеспечивать достаточные инвестиции в разработку инновационных вакцин и лекарственных средств, наращивание производственного потенциала, разработку противовирусных препаратов широкого спектра и надлежащих нефармакологических вмешательств. Все страны должны создать систему для незамедлительного обмена информацией о геномных последовательностях новых патогенов, а также о некоторых медицинских контрмерах в интересах общественного здравоохранения.

Показатели прогресса к сентябрю 2020 г.

- Доноры и страны приняли обязательства и установили сроки для финансирования и разработки универсальной вакцины против гриппа, противовирусных препаратов широкого спектра и терапевтических средств направленного действия. ВОЗ и ее государства-члены разработали варианты стандартных процедур и временных рамок для обмена данными о генетических последовательностях, образцами и информацией о медицинских средствах для борьбы с возбудителями негриппозной этиологии.
- Страны-доноры и многосторонние учреждения разработали многолетний план и принципы укрепления потенциала НИОКР до и во время эпидемий.
- ВОЗ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, научные учреждения и другие партнеры выработали стратегии для укрепления потенциала, интеграции общественно-научных подходов и объединения усилий исследователей в области общественных наук по всем аспектам готовности и реагирования.



Финансирующие организации должны устанавливать связь между готовностью и планированием экономических рисков.

В целях минимизации тяжелых экономических последствий национальных и региональных эпидемий и/или глобальных пандемий Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк должны в срочном порядке активизировать работу по интеграции аспектов готовности в оценку экономических рисков и оценку деятельности учреждений, в том числе в следующий цикл консультаций МВФ с государствами в соответствии со статьей IV Соглашения МВФ, а также в следующий цикл систематической диагностики стран, проводимой Всемирным банком для выделения кредитов и субсидий со стороны Международной ассоциации развития (МАР). Пополнение финансовых ресурсов МАР, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобального фонда) и Альянса ГАВИ должно быть обусловлено четкими обязательствами по обеспечению готовности.

Показатели прогресса к сентябрю 2020 г.

- МВФ и Всемирный банк обеспечили учет готовности при проведении систематической оценки страновых рисков, политики и деятельности учреждений, в том числе в рамках отчетов согласно статье IV Соглашения МВФ и в обосновании кредитов/субсидий МАР.
- Международные механизмы финансирования расширены и охватывают вопросы готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения — это касается 19-го процесса пополнения ресурсов МАР, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, «Гави», Глобального фонда и других механизмов.



Организации, финансирующие оказание помощи в целях развития, должны создавать стимулы и увеличивать финансирование для обеспечения готовности.

Доноры, международные финансирующие учреждения, глобальные фонды и благотворительные организации должны наращивать финансирование в интересах самых бедных и уязвимых стран, оказывая помощь в целях развития здравоохранения и обеспечивая более широкий/оперативный доступ к Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации ООН для покрытия дефицита финансирования их национальных планов действий по обеспечению безопасности в области здравоохранения, подходя к этой деятельности как к общей ответственности и глобальному общественному благу. Государства-члены должны согласиться на увеличение размера взносов в ВОЗ, чтобы финансировать мероприятия по обеспечению готовности и реагированию на ЧС, и гарантировать устойчивое финансирование Фонда непредвиденных расходов ВОЗ на случай чрезвычайных ситуаций, а также предусмотреть создание механизма пополнения из средств реформированного Механизма финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии Всемирного банка.

Показатель прогресса к сентябрю 2020 г.

- Государства-члены ВОЗ на семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2020 г. одобрили увеличение размера взносов для обеспечения готовности; государства-члены, Всемирный банк и доноры предоставляют устойчивое финансирование для Фонда непредвиденных расходов на случай чрезвычайных ситуаций на уровне 100 млн долл. США ежегодно.



Организация Объединенных Наций должна усилить механизмы координации.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций совместно с ВОЗ и Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) должны усилить координацию в различных странах и при различных чрезвычайных ситуациях в здравоохранении и в гуманитарной области, четко распределяя роли и сферы ответственности по всей системе ООН, оперативно перестраивая стратегии обеспечения готовности и реагирования во время ЧС в области здравоохранения и активизируя лидирующую роль системы ООН в обеспечении готовности, в том числе регулярно проводя моделирование ситуаций. ВОЗ должна внедрить механизм реагирования, который задействуется до объявления чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, согласно ММСП (2005 г.), чтобы шире мобилизовать национальное, региональное и международное сообщество на самых ранних стадиях вспышки.

Показатели прогресса к сентябрю 2020 г.

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральный директор ВОЗ и заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам усилили координацию и четко определили роли, сферы ответственности и своевременные сигналы для начала согласованных действий всей системы ООН по реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения в различных странах и при различных ситуациях и гуманитарных кризисах.
- Организация Объединенных Наций (и в том числе ВОЗ) должна провести как минимум два учения, и в одном из них должен моделироваться преднамеренный выпуск летального патогена.
- ВОЗ разработала промежуточные условия для мобилизации национальных, международных и многосторонних действий на ранних стадиях вспышки в дополнение к существующим механизмам реагирования на более поздних стадиях вспышки, предусмотренным ММСП (2005 г.).
- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций организовал диалог высокого уровня с представителями секторов здравоохранения, безопасности и иностранных дел для определения того, как мир может реагировать на угрозу пандемии летального респираторного патогена, а также для управления готовностью к вспышкам болезней в сложных и опасных условиях.

Будучи независимым органом по мониторингу и информационно-разъяснительной работе, Совет по мониторингу глобальной готовности (СМГГ) призывает к принятию политических мер для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения глобального значения и устранения их последствий. Совет, учрежденный в мае 2018 г. Группой Всемирного банка и Всемирной организацией здравоохранения, развивает усилия Целевой группы по кризисам в области здравоохранения на глобальном уровне, созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в связи со вспышкой Эболы, разразившейся в 2014–2016 гг. Совет работает независимо от всех сторон, в том числе от учредивших его организаций, с целью выработки как можно более непредвзятых оценок и рекомендаций. Выводы, толкования, заключения и мнения, выраженные в настоящем докладе и членами Совета, отражают только их собственные взгляды, а не взгляды соответствующих учреждений или организаций, учредивших Совет.



Контактная информация

Global Preparedness Monitoring Board Secretariat
c/o World Health Organization
20, Avenue Appia
1211 Geneva 27
Switzerland
gpmbscretariat@who.int
www.who.int/GPMB



World Health
Organization



WORLD BANK GROUP

Co convened by the World Health Organization and the World Bank Group

© Всемирная организация здравоохранения (действующая в качестве принимающей организации Совета по мониторингу глобальной готовности), 2019 г.
Некоторые права защищены. Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

ISBN 978-92-4-151702-7

